Urząd Miasta Stołecznego Warszawy
Wydział Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy Wawer
ul. Żegańska 1, 04-713 Warszawa, tel. (022) 516 42 69, faks (022) 516 43 57
a.zmorska@wawer.waw.pl, l.grodzka@wawer.waw.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, dnia 14.07.2014r.

UD. XIII. WAB. 6740. 227. 2014. MKA/TRA

Rada i Zarząd Osiedla Sadul
Ul. Lucerny 110
04-687 Warszawa

Zarząd Osiedla Zerzeń
Ul. Przygodna 2
03-991 Warszawa

dot. dopuszczenia do udziału w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej PLAY numer WAR2069E na działce ew. nr 45 z obrębu 3-13-12 przy ul. Lucerny w Warszawie

Wydział Architektury i Budownictwa Urzędu m.st. Warszawy dla Dzielnicy Wawer informuje, że wnioski o dopuszczenie do udziału w ww. postępowaniu na prawach strony, złożone w dniu 05.06.2014r przez Radę Osiedla Sadul i w dniu 16.06.2014r przez Zarząd Osiedla Zerzeń oraz Samorząd Mieszkańców Osiedla Sadul są rozpatrywane w oparciu o zapis art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) :

Stroną postępowania jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

W kwestii pojęcia strony wielokrotnie wypowiadał się Naczelny Sąd Administracyjny, wskazując, iż pojęcie strony, jakim posługuje się art. 28 K.P.A., a następnie pozostałe przepisy tego kodeksu, może być wyprowadzone tylko z konkretnej normy administracyjnego prawa materialnego.

W wyroku z dnia 22.02.1984r. sygn. I SA 1748/83 NSA wyraził następujący pogląd cyt.: *Stwierdzić zatem należy, że pojęcie strony jakim posługuje się art. 28 K.P.A., a następnie pozostałe przepisy tego kodeksu, może być wyprowadzone tylko z administracyjnego prawa materialnego. To jest z konkretnej normy prawnej, która może stanowić podstawę do sformułowania interesu lub obowiązku obywateli. Mieć interes prawny w postępowaniu administracyjnym znaczy to samo, co ustalić przepis prawa powszechnie obowiązującego, na podstawie którego można skutecznie żądać czynności organu z zamiarem zaspokojenia jakiejś potrzeby albo zadać zaniechania lub ograniczenia czynności organu sprzecznych z potrzebami danej osoby. Od tak pojmowanego interesu prawnego trzeba odróżnić interes faktyczny, to jest stan, w którym obywatel wprawdzie jest bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, nie może jednak tego zainteresowania poprzeć przepisami prawa powszechnie obowiązującego, mającego stanowić podstawę skutecznego żądania stosownych czynności organu administracji. W takim wypadku obywatelowi nie przysługują atrybuty strony w postępowaniu administracyjnym.*

Zwrócić też należy uwagę, iż pojęcie interesu prawnego w postępowaniu nie jest kategorią pozostawiona uznaniu organu I instancji, a winno polegać na wskazaniu normy prawnej, chroniącej interes danej osoby w postępowaniu administracyjnym. Norma prawna musi zatem chronić prawo przysługujące osobie, która się na nią powołuje, lub też służyć zabezpieczeniu jej interesów w takim zakresie, w jakim odnosi się do przedmiotu postępowania administracyjnego. Istotą interesu prawnego jest jego bezpośredni związek z konkretną normą prawa materialnego, co oznacza iż istnieje przepis prawa który można wskazać jako podstawę i z której podmiot legitymujący się interesem może wywodzić swoje racje. Pojęcia strony w postępowaniu nie można wiązać z subiektywnym odczuciem jednostki, co do naruszenia jej interesu, rozstrzygnięciem organu administracji w drodze decyzji administracyjnej, ale istnieniem normy prawnej, która rozstrzygnięcie narusza.

Tymczasem jak wynika z akt sprawy, Rada Osiedla Sadul oraz Zarząd Osiedla Zerzeń, które w imieniu mieszkańców wystąpiły z wnioskiem o uznanie za stronę w postępowaniu administracyjnym dot. wniosku firmy P4 Sp. z o.o. o pozwolenie na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej PLAY numer WAR2069E na działce ew. nr 45 z obrębu 3-13-12 przy ul. Lucerny w Warszawie na terenie Dzielnicy Wawer – reprezentują właścicieli nieruchomości położonych w bliskim sąsiedztwie i nie można powołać przepisu, który chroniłby interes wnioskodawcy lub też był źródłem uprawnień, umożliwiającym uczestnictwo jako strona w przedmiotowym postępowaniu.

Powoływane przez Radę i Zarząd okoliczności związane z obawą dotyczącą bezpieczeństwa zdrowia i życia, na które będzie miało wpływ oddziaływanie pola elektromagnetycznego spowodowanego działaniem urządzeń stacji bazowej nie mogą zostać uwzględnione jako interes prawny.

Biorąc powyższe należy stwierdzić, że zarzuty Rady Osiedla Sadul i Zarządu Osiedla Zerzeń są bezzasadne i nie mogą stanowić podstawy prawnej do uznania mieszkańców osiedla za stronę.

NACZELNIK
WYDZIAŁU ARCHITEKTURY I BUDOWNICTWA
dla DZIELNICY WAWER
Alina Celińska

Otrzymują:

- Rada i Zarząd Osiedla Sadul, ul. Lucerny 110, 04-687 Warszawa
- Zarząd Osiedla Zerzeń, ul.Przygodna 2, 03-991 Warszawa
- a /a Wydział Architektury i Budownictwa
  Urząd Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy, ul. Żegańska 1,
  04-713 Warszawa, tel.: +22/51-64-269, fax: +22/51-64-310]