

# Przewodniczący Rad Osiedli

Dzielnica Wawer m.st. Warszawy

Warszawa, 18 grudnia 2013

## Stanowisko nr 9 Przewodniczących Rad Osiedli w Dzielnicy Wawer m. st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2013 r.

*w sprawie: budżetu partycypacyjnego i jego przebiegu w 2015 roku w dzielnicy Wawer m.st. Warszawy*

Działając na podstawie zasad prac wspólnych, Przewodniczący Rad Osiedli w Dzielnicy Wawer m. st. Warszawy zajmują następujące stanowisko w ramach konsultacji dotyczących przebiegu budżetu partycypacyjnego w 2015 roku w dzielnicy Wawer:

Przewodniczący Rad Osiedli w Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy przyjmują do wiadomości podział terytorialny budżetu partycypacyjnego na osiedla i przyznanie każdemu osiedlu jednakowej części środków finansowych w kwocie 64,7 tys. (choć niektóre osiedla dążyły do innego podziału, będącego pochodną ilości mieszkańców czy też wpływów podatkowych mieszkańców osiedli do kasy dzielnicy), natomiast negatywnie oceniają ustalenia dotyczące przebiegu budżetu partycypacyjnego w następującym zakresie: głosowania nad projektami, rodzajów projektów oraz regulaminu przebiegu budżetu partycypacyjnego w dzielnicy (projekt) i regulaminu zespołu ds. budżetu partycypacyjnego.

Przewodniczący Rad Osiedli w Wawrze zwracają się z wnioskiem do Centrum Komunikacji Społecznej w Warszawie oraz zespołu ds. budżetu partycypacyjnego w dzielnicy Wawer m.st. Warszawy o wprowadzenie zmian w następującym zakresie:

1. sposób głosowania: przyznanie tylko 1 głosu każdemu, kto weźmie udział w głosowaniu nad zgłoszonymi projektami (zamiast zaproponowanych przez dzielnicowy zespół ds. budżetu partycypacyjnego - 2 głosów, czy też aż 3 głosów ze względu na rodzaj projektów w ramach arbitralnego ich podziału).
2. rodzaj projektów: ustalenie tylko 1 rodzaju projektu pod nazwą: obywatelski projekt budżetowy (OPB), zamiast tzw. projektów osiedlowych, ponadosiedlowych lub dzielnicowych – stąd zmiana zapisu w pkt. 3 „Zasad podziału terytorialnego dzielnicy i podziału środków budżetu partycypacyjnego na 2015 rok w dzielnicy Wawer” w części: „projekty osiedlowe, ponadosiedlowe albo dzielnicowe” na „obywatelskie projekty budżetowe”.
3. regulamin przebiegu budżetu partycypacyjnego w dzielnicy Wawer:
  - a) głosowanie na projekty powinno dotyczyć tylko osób, które ukończyły 18 rok życia – stąd potrzebna jest zmiana w rozdz. 9, pkt 2 w części: „który ukończył 14 lat” na „który ukończył 18 lat”.
  - b) przesunięcia środków – rozdz. 1, pkt 8 w części: „przesunięcia tych środków decyzją Zarządu Dzielnicy, na podstawie rekomendacji zespołu ds. budżetu partycypacyjnego w dzielnicy” zmienić następująco: „przesunięcia tych środków decyzją Zarządu Dzielnicy, na podstawie decyzji zespołu ds. budżetu partycypacyjnego w dzielnicy”.
4. regulamin pracy zespołu ds. budżetu partycypacyjnego: uzupełnianie składu zespołu ds. budżetu partycypacyjnego – stąd konieczność zmiany zapisu w podpunkcie 5, pkt. 4 („Organizacja zespołu”) poprzez wykreślenie istniejącego zapisu i zastąpienie go następującym zapisem: „W przypadku rezygnacji członka ww. zespołu skład tego zespołu jest uzupełniany przez przyjęcie nowego członka z danej grupy, który nie został wcześniej wylosowany do udziału w zespole. W przypadku rezygnacji członka zespołu, będącego funkcjonariuszem publicznym (radnym), uzupełnienie składu jest obligatoryjne poprzez wskazanie następcy przez odchodzącego funkcjonariusza lub radę dzielnicy.”

### Uzasadnienie

**Ad 1.** Głosowanie nad projektami za pomocą 1 głosu przyznanego każdej osobie, uprawnionej w ramach wyboru obywatelskiego projektu budżetowego w dzielnicy Wawer, zapewni sprawną, zgodną z prawem i oczekiwaniami mieszkańców realizację zgłoszonych przez nich projektów. Ponadto przyznanie 1 głosu pozwoli na ograniczenie wszelkiej spekulacji oraz nieporozumień, które mogłyby wynikać z zaproponowanego przez dzielnicowy zespół ds. budżetu partycypacyjnego przyznania więcej niż 1 głosu przy wyborze projektu. Głosowanie za pomocą 1 głosu odpowiada podziałowi terytorialnemu budżetu partycypacyjnego w dzielnicy Wawer, a jednocześnie nie stanowi rażącego odstępstwa od przyjętych zasad w przebiegu tego budżetu, przyjętych w innych dzielnicach oraz przez Centrum Komunikacji Społecznej. Głosowanie nad projektami za pomocą 1 głosu popierają także mieszkańcy wawerskich osiedli.

Przewodniczący Rad Osiedli Dzielnica Wawer m.st. Warszawy

na adres: [konwent@konwentwawer.pl](mailto:konwent@konwentwawer.pl), Biuro Obsługi Rady Dzielnicy (skoroszyt RO Sadul), ul. Żegańska 1, 04-713 Warszawa

# Przewodniczący Rad Osiedli

## Dzielnica Wawer m.st. Warszawy

Będzie to dla nich rzeczywista szansa decydowania o spożytkowaniu budżetowych środków finansowych w sposób bezpośredni i odpowiedzialny.

**Ad 2.** Ustalenie tylko 1 rodzaju projektu (obywatelski projekt budżetowy) w dzielnicy Wawer jest właściwą częścią całości wykonania tego budżetu w kształcie zintegrowanym na podstawie przyjętego podziału terytorialnego i wynikającej z niego struktury: **1 osiedle – 1 projekt – 1 głos**. Przyjęcie przebiegu budżetu partycypacyjnego w takiej formie umożliwi mieszkańcom zrealizowanie swych pomysłów zarówno w najbliższym otoczeniu, jak w szerszym zakresie, pozostawiając swojej inwencji i zabiegom ewentualne łączenie projektów osiedlowych. Taka realizacja budżetu będzie jednak zależeć od poszczególnych osiedli i ich mieszkańców, co dobitnie zaświadczy o charakterze, w jakim funkcjonuje Wawer dzięki swoim osiedlom.

**Ad 3. a)** Granica wiekowa, uprawniająca do głosowania w RP, i wynikająca z prawa publicznego, dotyczy osób, które ukończyły 18 lat. Osoby w wieku 14 lat nie tworzą bezpośrednio budżetu. Umożliwienie zgłaszania projektów osobom poniżej 18 roku życia jest niewłaściwym przyzwoleniem udziału w przebiegu budżetu partycypacyjnego. **b)** Podstawą przesunięcia nierozdysponowanych środków musi być decyzja zespołu ds. budżetu partycypacyjnego, jako podstawa prawna uzasadniająca podjęcie decyzji przez Zarząd Dzielnicy. Rekomendacja ww. zespołu świadczyłaby o opiniodawczym charakterze zespołu, co tym samym zaprzeczałoby idei budżetu partycypacyjnego dla mieszkańców.

**Ad 4.** Wprowadzenie do regulaminu pracy zespołu ds. budżetu partycypacyjnego zapisu o wykreśleniu z tego zespołu osób, które trzykrotnie były nieobecne w jego pracach, narusza strukturę przedstawicielską tego zespołu i nie ma podstawy prawnej. Jak wiadomo, budżet partycypacyjny i jego przebieg mają uzasadnienie prawne - *vide*: uchwała 1503 Zarządu Dzielnicy Wawer z 22.10.2013 (o powołaniu zespołu ds. budżetu partycypacyjnego); uchwała nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z 14.01.2010 (w sprawie nadania statutów dzielnicom m.st. Warszawy); uchwała nr XLVI/1422/2008 Rady m.st. Warszawy z 18.12.2008 r. (w sprawie przekazania dzielnicom m.st. Warszawy do wykonywania niektórych zadań i kompetencji m.st. Warszawy). Zgodnie z pierwszą z wymienionych uchwał, powołany na jej podstawie przez Zarząd Dzielnicy, zespół ds. budżetu partycypacyjnego składa się z 27 przedstawicieli. Tym samym zapis w regulaminie zespołu ds. budżetu partycypacyjnego, a mianowicie podpunkt 5, pkt. 4 („Organizacja zespołu”): „nieobecność członka Zespołu na 3 kolejnych posiedzeniach skutkuje wykreśleniem go z zespołu”, stanowi naruszenie ww. uchwały Zarządu Dzielnicy Wawer. Ponadto rzeczona uchwała stwierdza, że „Zespół powołany zostaje do wypracowania zasad budżetu partycypacyjnego w dzielnicy na 2015 r., monitorowania i wspierania przebiegu budżetu oraz promowania działań podejmowanych w ramach budżetu”, a tymczasem w regulaminie zespołu wprowadzono zapis sprzeczny z zapisem uchwały Zarządu Dzielnicy, bowiem uchwała Zarządu Dzielnicy nie przewiduje zmian ilościowych w składzie zespołu ds. budżetu partycypacyjnego. Taka zmiana musiałaby przyjąć formę kolejnej uchwały Zarządu Dzielnicy i Rady Dzielnicy Wawer, tym bardziej że we wspomnianym regulaminie znalazł się zapis o zmianach w regulaminie pod rygorem bezwzględnej większości głosów (pkt. 6 podpunkt 5). Arbitralne i nie mające prawnego uzasadnienia wykreślenie członka zespołu ds. budżetu partycypacyjnego na podstawie nieobecności jest naruszeniem proceduralnym, które w konsekwencji narusza prawa mieszkańców do decydowania o kształcie, przebiegu i wykonaniu budżetu partycypacyjnego. Stąd też konieczna jest w trybie pilnym zaproponowana zmiana w regulaminie tego zespołu z uwzględnieniem aspektów zapewniających właściwą realizację uchwały Zarządu Dzielnicy, Rady m.st. Warszawy i regulaminu Centrum Komunikacji Społecznej.

Przewodniczący Rad Osiedli oceniają negatywnie dotychczasową skuteczność komunikacji z mieszkańcami w sprawach budżetu partycypacyjnego. Na spotkaniu w dniu 10.12.2013, zorganizowanym w ramach konsultacji w sprawie budżetu partycypacyjnego, była zaledwie garstka mieszkańców i tylko 2 radnych, co świadczy o niewystarczającym działaniu wawerskiego samorządu i jego zarządu na rzecz rozwoju zainteresowania budżetem partycypacyjnym.

Przewodniczący Rad Osiedli w Wawrze wnioskują o pilne przyjęcie ich postulatów w niniejszym stanowisku, co przyczyni się do właściwego i sprawnego przebiegu budżetu partycypacyjnego w dzielnicy Wawer.

Stanowisko przekazuje się Centrum Komunikacji Społecznej, Zespołowi ds. budżetu partycypacyjnego w dzielnicy Wawer, Zarządowi Dzielnicy Wawer i Przewodniczącemu Rady Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy oraz przedstawicielom właściwych organów m.st. Warszawy.

Przewodniczący Rad Osiedli w Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy:

Aleksandrów Joanna Danielewicz  
Marysin Północny Henryk Orłowski  
Marysin Południowy Wiesław Leszko  
Anin Janusz Gałda  
Międzylesie Stanisław Gąsior

Radość Andrzej T. Cholewiński  
Sadul Bernard Wojciechowski  
Zerzeń Krzysztof Wańkiewicz  
Miedzeszyn Henryk Rakoczy

Przewodniczący Rad Osiedli Dzielnica Wawer m.st. Warszawy

na adres: [konwent@konwentwawer.pl](mailto:konwent@konwentwawer.pl), Biuro Obsługi Rady Dzielnicy (skoroszyt RO Sadul), ul. Żegańska 1, 04-713 Warszawa